

**УТВЕРЖДЕНО**  
**Президиумом Верховного суда**  
**Республики Абхазия**  
**от 10 февраля 2020 года**

**Обобщение судебной практики применения положений части 5 статьи  
216 Кодекса Республики Абхазия об административном  
судопроизводстве**

В целях обеспечения единообразного подхода к разрешению судами общей юрисдикции вопроса замены административного ареста на штраф в соответствии с ч.5 ст.216 КРАоАС на стадии исполнения постановления об административном аресте, проведено плановое обобщение практики рассмотрения судами первой инстанции дел об административных правонарушениях за 2018 года и 8 месяцев 2019 года.

Проверке подвергнуты все дела обобщаемой категорий, рассмотренные в районных (городском) судах Республики Абхазия.

Целью настоящего обобщения является выявление наиболее характерных моментов практики рассмотрения дел об административных правонарушениях указанной категории судами первой инстанции и формирование единообразной судебной практики.

Анализ рассмотренных судами дел об административных правонарушениях, с заменой административного ареста на штрафы, показал следующее:

за обобщаемый период в судах Республики Абхазия рассмотрено 100 административных дел, где аресты были заменены на штрафы. По результатам их рассмотрения судами положительно удовлетворены все заявления лиц, подвергнутых административному аресту, вследствие чего исполнение наказания в виде ареста были заменены на штрафы.

Сумма штрафов, назначенных при замене административного ареста составляет 3 891 600 тысяч рублей. Из них уплачены с внесением в бюджет Республики Абхазия 1 985 100 тысяч рублей, в том числе с учетом сокращенных сумм штрафов, в соответствии с положением Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.12.2017 N 189 "О порядке сокращения размеров подлежащих оплате административных штрафов в случае их оперативной оплаты".

По 24 делам возбуждены исполнительные производства. Однако сведений об уплате задолженности по штрафам на общую сумму 855 600 рублей в делах не имеются.

Все заявления о замене административного ареста на штрафы рассмотрены судами в разумные сроки, нарушений нет.

Указанные постановления судов о замене административных арестов на штрафы в кассационном и надзорном порядке лицами, наделенными такими полномочиями в соответствии со ст.153 Кодекса о судопроизводстве по делам об административных правонарушениях, не обжаловались и не опротестовывались.

Национальный состав и возрастная категория лиц, которым наказание в виде административного ареста заменены на штрафы:

Абхазов – 89 человек (89%);  
Русских – 3 человека ( 3 %);  
Армян – 5 человек (5%);  
Грузин – 1 человек (1 %);  
Прочих - 2 человека (2%).

#### **Возрастная категория**

от 18 до 30 лет - 32 человек (32%);  
от 30 до 50 лет - 67 человек (67%);  
от 50 и выше лет – 1 человек (1 %).

Статистические данные отдельно по судам.

За 2018 года и 8 месяцев 2019 года судами Республики Абхазия рассмотрены заявления о замене административного ареста на штрафы в соответствии с ч.5 ст.216 КРАоАС в следующем количестве:

Сухумским городским судом - 46 дел (46%);  
Гагрским районным судом - 14 дел (14%);  
Гудаутским районным судом – 19 дел (19%);  
Сухумским районным судом – 1 дело (1%);  
Гулрыпшским районным судом – 8 дел (8%);  
Очамчырским районным судом – 12 дел (12%);

Ткуарчалским и Галским районными судами дела указанной категории по замене административного ареста на штрафы не рассматривались.

Обобщение дел об административном правонарушении показало, что у судей в целом не возникает каких-либо существенных трудностей в толковании норм Кодекса о судопроизводстве по делам об административных правонарушениях и применении с ч.5 ст.216 КРАоАС. Допускаемые нарушения судьями требований, вытекающих из норм указанного закона являются однотипными.

Из изученных 100 дел об административных правонарушениях обобщаемой категории, в 79 делах заявления о замене ареста на штрафы

поданы и рассмотрены на стадии исполнения наказания в виде административного ареста с вынесением нового (отдельного) судебного постановления (79%). По 21 делам судами в одном судебном заседании вынесены постановления об административном аресте и с применением ч.5 ст.216 КРАоАС, данная мера наказания заменена на штрафы на оснований поданных в ходе судебного заседания заявлений и представленных материалов (медицинские справки и т.п.).

Как следует из главы 14 «О порядке исполнения отдельных видов административных правонарушений» Кодекса РА «О судопроизводстве по делам об административных правонарушениях» и части 5 статьи 216 данного Кодекса, исполнение постановления об административном аресте может быть заменено штрафом в размере 700 МРОТ судьей на основании письменного заявления лица, подвергнутого административному аресту или его защитника, либо его законного представителя, в случае возникновения исключительных личных обстоятельств (тяжелого заболевания (состояния здоровья), смерти близкого родственника или близкого лица либо чрезвычайной ситуации, причинившей значительный материальный ущерб лицу, подвергнутому административному аресту, или его семье), а также на основании медицинского заключения о наличии у лица, подвергнутого административному аресту или его защитника, либо его законного представителя, заболевания, травмы или увечья, препятствующих отбыванию административного ареста.

Однако, суды первой инстанции не в полной мере следуют требованиям указанной выше нормы закона при ее применении. В частности, в некоторых случаях судьи не определив меру административного наказания в виде ареста, в порядке замены сразу назначают штраф. Более того, судьи назначая штраф при замене ареста, ссылаются на смягчающие обстоятельства в соответствии с ч.2 ст.135 КРАоАС и сокращают его размер, равный 700 МРОТ, на 30%. В некоторых случаях в резолютивной части постановления, судьи самостоятельно сокращают размер штрафа на 50%, ссылаясь на Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.12.2017 N 189 "О порядке сокращения размеров подлежащих оплате административных штрафов в случае их оперативной оплаты". Примеры: дела №№5-30;5-44; 5-31; 5-45; 5-77; 7-40; 7-39; 7-235; 5/6-40; 5/6-32; 5/4-19; 5-1/2019; 5/75; 5/194; 5/499 и другие.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.140 КРАоАС, по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление о назначении административного наказания в соответствии с санкцией статьи КоАП РА. Статья 135 КРАоАС, при рассмотрении дела об административном правонарушении, обязывает судью, орган (должностное лицо) выяснить, было ли совершено административное правонарушение, виновно ли данное лицо в его совершении, подлежит ли оно административной ответственности, имеются ли обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность, причинен ли имущественный ущерб, а также выяснить другие обстоятельства, имеющие значение для

правильного разрешения дела и назначения справедливого наказания. А при установлении обстоятельств, смягчающих ответственность, судья, орган (должностное лицо) вправе сократить сумму административного штрафа, налагаемого на физическое лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, но не более чем на 30 процентов от общей суммы штрафа.

Соответственно, ч.5 ст.216 КРАоАС подразумевает, что только лишь назначенное наказание в виде административного ареста может быть заменено штрафом в размере 700 МРОТ. Размер данного штрафа не может быть сокращен судьей даже при наличии смягчающих обстоятельств в соответствии со ст.135 КРАоАС, т.к. это норма может применяться и учитываться только лишь при назначении наказания по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении, но не при замене уже наложенного взыскания в виде ареста. Размер штрафа в 700 МРОТ, назначаемого при замене ареста, так же не может быть сокращен судьей на 50% со ссылкой на Постановление КМ РА №189 от 28.12.2017 года, что не допустимо и не входит в полномочия суда. Этой стимулирующей мерой вправе воспользоваться лишь подвергнутое штрафу лицо.

В настоящее время, в соответствии с пунктом 9 статьи 211 "Кодекса Республики Абхазия о судопроизводстве по делам об административных правонарушениях" Кабинет Министров Республики Абхазия 23 октября 2019 года внес изменения в Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.12.2017 N 189 "О порядке сокращения размеров подлежащих оплате административных штрафов в случае их оперативной оплаты", вступившее в силу с 1 ноября 2019 года, и в соответствии с пунктом «2» данного постановления, в случае если судьей, органом, должностным лицом, рассматривающими дело об административном правонарушении, было принято решение об отсрочке или рассрочке исполнения постановления о назначении административного штрафа, либо если судья своим решением заменил административный арест на штраф, то административный штраф будет выплачиваться в полном размере.

### **Выводы и предложения:**

**По результатам проведенного обобщения, в целях устранения в дальнейшем судьями судов Республики Абхазия недостатков при рассмотрении заявлений о замене административного ареста на штраф в соответствии с ч.5 ст.216 КРАоАС, необходимо обратить внимание судей на четкое следование требованиям Кодекса РА «О судопроизводстве по делам об административных правонарушениях» и КоАП РА и правильное применение норм и требований закона при разрешении вопроса замены административного ареста на штраф, размер которого установлен в 700 МРОТ и не может быть сокращен судом.**

**Правильное и справедливое рассмотрение дела, в том числе рассмотрение заявлений о замене назначенного административного**

**наказания в виде ареста на штраф, будет способствовать целям предупреждения совершения новых правонарушений и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в обществе.**

**В целях формирования единообразной практики рассмотрения дел об административных правонарушениях председателям районных и городских судов предлагается периодически организовывать обобщения судебной практики по данным категориям дел, обсуждать результаты этих обобщений на совещаниях с судьями.**

**Результаты данного обобщения судебной практики довести до сведения судей и помощников судей судов общей юрисдикции Республики Абхазия.**

**Обзор подготовил:**

**Судья Верховного суда  
Республики Абхазия**

**Гамисония Г.Г.**